

国家能源集团乌海能源有限责任公司老  
石旦煤矿连采连充首采面开采项目  
公众参与说明书

国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿

2023年7月



# 目录

1 概述.....	1
2 公众参与总则.....	1
2.1 公众参与目的.....	1
2.2 公众参与的意义.....	2
2.3 公众参与的原则.....	2
2.4 公众参与基本情况.....	2
3 首次环境影响评价信息公开情况.....	3
3.1 公示方式及途径.....	3
3.2 网上公示.....	3
4 征求意见稿公示情况.....	5
4.1 公示方式及途径.....	5
4.2 网络公示.....	5
4.3 报纸公示.....	5
4.4 张贴公示.....	7
5 公众参与客观真实性内容.....	7
5.1 公众参与资料存档备查.....	7
5.2 公众参与说明的客观性、真实性承诺.....	7
6 小结.....	7

## 1 概述

国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿（以下简称老石旦煤矿）位于内蒙古自治区桌子山煤田西翼的老石旦矿区，行政区划属乌海市海南区管辖。井田地理坐标为：东经：106° 48′ 45″—106° 52′ 30″，北纬：39° 20′ 15″—39° 22′ 00″。矿区呈北东—南西向带状展布，其走向最长 7.12km，宽 1.7km，矿区面积为 9.7767km<sup>2</sup>。开采深度为 1250~775m 标高。

随着政府环保政策愈加严厉，矸石山治理和矸石外排的要求愈加严格，且近年来随着国家环保约束的加大，地面不允许新征用土地建设矸石山且外排矸石需缴纳一定的排污费，老石旦煤矿所排矸石急需处理。根据国家能源局财政部国土资源部环境保护部关于印发《煤矿充填开采工作指导意见》的通知（国能煤炭〔2013〕19 号）文件精神，矿井产生的大量矸石直接外排堆存，占压土地的同时污染环境，如何通过开采技术创新解决上述问题已成为生产矿井所面临的急需解决的主要问题。同时文件提出的实施要求：充分利用煤矸石。既有煤矿已经排放的煤矸石等固体废弃物不得在地面长时间堆存，要积极开展综合利用，重点用于保安煤柱、边角残煤置换开采和建筑材料生产。2015 年 3 月国家发展改革委、环境保护部等 10 个部门以联合令的形式发布了《煤矸石综合利用管理办法（2014 年修订版）》，进一步规范和提高了煤矸石的排放要求。对于煤炭企业而言，矸石减排是节能减排工作的重中之重，影响着矿井的社会形象和经济效益，也是实现煤矿绿色开采的重要举措之一。连采连充采煤技术降低了地面环境的破坏与污染，是促进煤矿绿色开采和可持续发展的重要技术手段，具有重要的社会意义。结合老石旦煤矿地面已形成矸石山且后续每年将继续产生 0.72Mt 矸石的实际情况，为有效解决地面矸石堆放、避免造成环境污染，同时回收井下压覆煤炭资源，根据矿井生产接续布局，结合井上下对照图，老石旦煤矿拟对北三采区可采煤层剩余的边角资源及地表压覆区域采用充填采煤法对上述区域压覆资源进行回收，在保留矿井综放工作面生产系统的基础上，新增建构筑物下压覆煤炭资源连采连充膏体充填开采系统。

## 2 公众参与总则

### 2.1 公众参与目的

公众参与的目的是为维护公众合法的环境权益，在环境影响评价中体现以人

为本的原则，从而更全面地了解环境背景信息，发现潜在的环境问题，提高环境影响评价的科学性和针对性。通过公众参与，提出经济有效并切实可行的减缓不利社会环境影响的措施。平衡各方面利益，化解不良影响可能带来的社会矛盾，推动政府决策的民主化和科学化。

## 2.2 公众参与的意义

公众参与是环境影响评价的重要组成部分。公众参与的意义主要表现在：

(1) 让公众了解项目、充分认可项目，从而使项目发挥更好的环境和社会效益。

(2) 公众参与是协调工程建设与社会影响的一种重要手段，通过公众参与这一方式，确认项目引起或可能引起的所有重大环境问题已在环境影响评价中得到分析及论证。

(3) 确认环保措施的合理性与可行性。

(4) 提出公众对项目的各种看法和意见，并在项目运营中充分考虑公众的合理意见和建议，并采取相应的整改措施。

## 2.3 公众参与的原则

(1) 知情原则：信息公开应在调查公众意见前开展，以便公众在知情的基础上提出有效意见。

(2) 公开原则：在公众参与的全过程中，应保证公众能够及时、全面并真实地了解建设项目的有关情况。

(3) 平等原则：努力建立利害相关方之间的相互信任，不回避矛盾和冲突，平等交流，充分理解各种不同意见，避免主观和片面。

(4) 广泛原则：设法使不同社会、文化背景的公众参与进来，在重点征求受建设项目直接影响公众意见的同时，保证其他公众有发表意见的机会。

(5) 便利原则：根据建设项目的性质以及所涉及区域公众的特点，选择公众易于获取的信息公开方式和便于公众参与的调查方式。

## 2.4 公众参与基本情况

在进行本项目公众参与时，按照力求普遍，重点突出的原则，确定公众参与的对象。根据本项目的环境影响特点，确定本项目环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织等作为主要公众参与对象，并鼓励环境影响评价范围之外的公

民、法人和其他组织对本项目提出意见或建议。

根据《环境影响评价公众参与办法》（部令 4 号），并结合有关建设项目相信息，制定本项目的公众参与工作计划，方式如下：

- （1）公开环境影响评价信息；
- （2）征求公众意见；
- （3）公众意见汇总分析；
- （4）公众意见的反馈；
- （5）编写公众参与篇章。

本次公众参与按照《环境影响评价公众参与办法》（部令 4 号）的要求进行环境影响评价信息公开，主要通过网上公示，刊登报纸等形式，充分收集公众意见和途径；

### **3 首次环境影响评价信息公开情况**

#### **3.1 公示方式及途径**

我公司通过环评互联网网站进行《环境影响评价公众参与办法》中规定：首次环境影响评价信息公开，广泛征求各界对本项目的意见。公开内容主要包括：①建设项目名称、选址选线、建设内容等基本情况，改建、扩建、迁建项目应当说明现有工程及其环境保护情况；②建设单位名称和联系方式；③环境影响报告书编制单位的名称；④公众意见表的网络链接；⑤提交公众意见表的方式和途径。项目公开时间和公开内容符合《环境影响评价公众参与办法》关于公开内容和时间的规定。

#### **3.2 网上公示**

我公司于 2023 年 6 月 13 日在环评互联网站进行公示，公示期限为 10 个工作日。网上公示情况见图 3-1。



建设项目公示与信息公示 > 环评报告公示 > 国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿连采连充开采项目环境影响评价第一次公众参与调查公示

发帖

删除回复

返回

编辑

移动

删除

**[内蒙古] 国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿连采连充开采项目环境影响评价第一次公众参与调查公示**

151\*\*\*\*5831 发表于 2023-06-13 18:39

1 0 0 0

国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿（以下简称老石旦煤矿）位于内蒙古自治区桌子山煤田西翼的老石旦矿区，行政区划属乌海市海南区管辖，结合老石旦煤矿地面已形成矸石山且后续每年将继续产生0.72Mt矸石的实际情况，为有效解决地面矸石堆放、避免造成环境污染，同时回收井下压覆煤炭资源，根据矿井生产部署布局，结合井上下对照图，老石旦煤矿拟对北三采区可采煤层剩余的边角资源及地表压覆区域采用充填开采法对上述区域压覆资源进行回收，在保留矿井综放工作面生产系统的基础上，新增建设矸石山下压覆煤炭资源连采连充充填开采系统。根据环境影响评价法和《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）相关要求，向公众公示信息如下：

**一、建设项目的名称及概要**

**项目名称：**国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿连采连充开采项目

**建设性质：**新建

**建设地点：**本项目行政区划属于内蒙古自治区乌海市海南区

**建设规模及内容：**在保留16综放工作面开采系统的同时，增加连采连充充填系统，新建矸石破碎站、充填站、破碎站内有矸石筛分、矸石破碎筛分加工车间、成品矸石粉暂存库等。

**二、建设项目的建设单位的名称和联系方式**

**建设单位名称：**国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿

**联系人：**于新淼

**联系方式：**15174737671

**三、环境影响评价机构的名称和联系方式**

**编制单位：**内蒙古冠林工程项目管理有限责任公司

**项目负责人：**解晓明

**联系电话：**18686071994

**四、征求公众意见的主要事项及公示起止时间**

本次公示征求公众意见的主要事项包括：环境影响、污染防治措施等环境保护方面的意见和建议。本次公示时间为公示之日起10个工作日。

**五、提交项目意见的方式和途径**

公众可以通过电话、传真、电子邮件、普通邮件的方式以及直接向建设单位和环评单位提交意见。公众参与意见网络链接：

[http://www.mee.gov.cn/xqk/2018/xqk/xqk01/201810/t20181024\\_665329.html](http://www.mee.gov.cn/xqk/2018/xqk/xqk01/201810/t20181024_665329.html)

国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿

回复 点赞 收藏

151\*\*\*\*5831  
31 / 37/50

2 0 250  
主题 回复 云贝

项目位置 内蒙古-乌海-海南区

周边公示 [10] 收起

- [公示结束] 内蒙古万泰化学纤维集团有限公司年产20万吨PAN基原丝和10万吨PAN基高端碳纤维建设项目（一期工程）环境影响评价公众参与第一次公示
- [公示结束] 乌海市坤华轻工实业有限公司白音乌素煤矿地质灾害治理项目环境影响评价第一次公示
- [公示结束] 内蒙古乌海亚东精细化工有限公司新建硫酸集成装置和高效环保型硫酸项目一期工程环境影响评价公众参与公告
- [公示结束] 内蒙古蒙电华能热电股份有限公司乌海发电厂储灰场闭库项目环境影响评价第一次公示
- [公示结束] 乌海市日昇化工有限公司建设年产1万吨二硫化碳项目（一期）环境影响评价公众参与征求意见公示

上一页 第1页

表 3-1 网上环评一次公示

## 4 征求意见稿公示情况

### 4.1 公示方式及途径

本项目公众参与方式：

1) 通过网络平台公开，且持续公开期限不得少于 10 个工作日；  
2) 通过建设项目所在地公众易于接触的报纸公开，且在征求意见的 10 个工作日内公开信息不得少于 2 次；

3) 通过在建设项目所在地公众易于知悉的场所张贴公告的方式公开，且持续公开期限不得少于 10 个工作日。

### 4.2 网络公示

于 2023 年 7 月 10 日在环评互联网站进行公示，公示期限为 10 个工作日。网上公示情况见图 4-1。

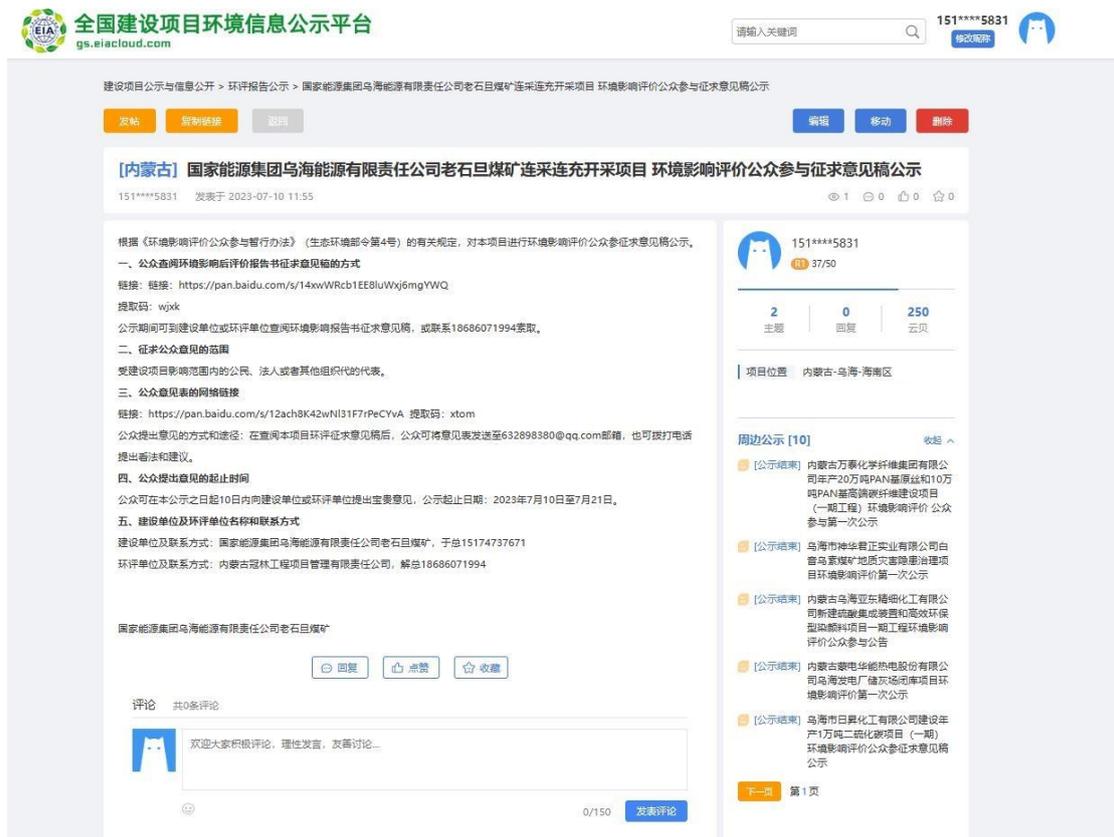


表 4-1 网上环评二次公示

### 4.3 报纸公示

于 2023 年 7 月 14 日和 7 月 17 日在《北方新报》进行了公示。

报纸公示情况见图 4-2 及图 4-3。

**北方新报**

本版主编: 郝小军 版式设计: 张继行 责任编辑: 王 峰

健康广告 7

2023年7月14日

# 分类广告

省级媒体 权威发布 微信办理 送报上门 (周一至周五出刊)

尊重原创, 本报各版信息, 如要转载须经本报同意, 务必小心, 谨防受骗! 否则后果自负!

**布鸟开关站500千伏输电线路环境影响评价第二次公示**

根据《环境影响评价法》, 本公示布鸟开关站500千伏输电线路环境影响评价第二次公示。...

一、公示内容: 布鸟开关站500千伏输电线路环境影响评价第二次公示。...

二、公示期限: 自公示之日起至2023年7月14日止。...

三、公众意见的反馈: 公众意见的反馈方式为: 电话、信函、电子邮件、当面沟通等方式。...

四、公众意见的反馈: 公众意见的反馈方式为: 电话、信函、电子邮件、当面沟通等方式。...

**布鸟开关站500千伏输电线路环境影响评价第二次公示**

根据《环境影响评价法》, 本公示布鸟开关站500千伏输电线路环境影响评价第二次公示。...

一、公示内容: 布鸟开关站500千伏输电线路环境影响评价第二次公示。...

二、公示期限: 自公示之日起至2023年7月14日止。...

三、公众意见的反馈: 公众意见的反馈方式为: 电话、信函、电子邮件、当面沟通等方式。...

四、公众意见的反馈: 公众意见的反馈方式为: 电话、信函、电子邮件、当面沟通等方式。...

**布鸟开关站500千伏输电线路环境影响评价第二次公示**

根据《环境影响评价法》, 本公示布鸟开关站500千伏输电线路环境影响评价第二次公示。...

一、公示内容: 布鸟开关站500千伏输电线路环境影响评价第二次公示。...

二、公示期限: 自公示之日起至2023年7月14日止。...

三、公众意见的反馈: 公众意见的反馈方式为: 电话、信函、电子邮件、当面沟通等方式。...

四、公众意见的反馈: 公众意见的反馈方式为: 电话、信函、电子邮件、当面沟通等方式。...

15548876987 13354876987 0471-6635651

地址: 呼和浩特市新华大街61号西护城河巷(原内蒙古日报社西巷) 南北方新报广告接待中心

**遗失公告·减资注销·招标环评·出售转让**

乘车路线: 地铁1号线到人民会堂站下车(东北角)或3、4、19、59、56公交

图 4-2 报纸环评二次公示

**北方新报**

本版主编: 郝小军 版式设计: 兰 峰 责任编辑: 顾 华

健康广告 7

2023年7月17日

# 分类广告

省级媒体 权威发布 微信办理 送报上门 (周一至周五出刊)

尊重原创, 本报各版信息, 如要转载须经本报同意, 务必小心, 谨防受骗! 否则后果自负!

**拍卖公告**

受委托, 我定于2023年7月14日15:00分在内蒙古拍卖有限公司拍卖。...

一、拍卖标的: 拍卖标的为: 呼和浩特市赛罕区。...

二、竞买人资格: 凡具有完全民事行为能力的自然人、法人均可参加竞买。...

三、保证金: 竞买人须在拍卖前向拍卖人缴纳保证金。...

**声明**

本人陈兴(身份证号: 15010219870701171)因自身原因, 自愿将名下所有股份。...

一、本人陈兴(身份证号: 15010219870701171)因自身原因, 自愿将名下所有股份。...

二、本人陈兴(身份证号: 15010219870701171)因自身原因, 自愿将名下所有股份。...

**注销公告**

呼和浩特市文化广电新闻出版局(以下简称“文化局”)。...

一、注销原因: 呼和浩特市文化广电新闻出版局(以下简称“文化局”)。...

二、注销日期: 自公告发布之日起。...

15548876987 13354876987 0471-6635651

地址: 呼和浩特市新华大街61号西护城河巷(原内蒙古日报社西巷) 南北方新报广告接待中心

**遗失公告·减资注销·招标环评·出售转让**

乘车路线: 地铁1号线到人民会堂站下车(东北角)或3、4、19、59、56公交

图 4-3 报纸环评二次公示

## 4.4 张贴公示

于 2023 年 7 月 16 日在项目周边敏感目标进行了公示张贴。



图 4-4 公示张贴

## 5 公众参与客观真实性内容

### 5.1 公众参与资料存档备查

我单位在进行的公众参与公示，均对相关资料进行了存档备份，包括网上/登报公示内容等，所有公参资料均存放于我单位资料档案库内，随时备查。

### 5.2 公众参与说明的客观性、真实性承诺

本单位已按照环境影响评价公众参与的相关要求开展了国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿连采连充首采面开采项目的公众参与工作，在环境影响报告书中充分吸纳了工程影响范围内有关单位、专家和个人的意见，并将公众参与相关资料存档备查。《国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿连采连充首采面开采项目环境影响评价公众参与说明》的内容是客观的、真实的，本单位对环境影响评价公众参与说明的客观性和真实性负全部责任，愿意承担由于公众参与客观性和真实性引发的一切法律后果。单位的承诺函见附件 2。

## 6 小结

建设单位在本项目环境影响报告书征求意见稿编制完成后，项目同步在环评互联网、北方新报进行公示。在上述公示期间，环评单位和建设单位均未收到公众意见表。

建设单位在今后的工作中要加大宣传力度，让更多的人了解本项目的具体情

况。在生产过程中要落实各项环境保护措施的实施，加强废水、废气、噪声和固废的治理。

附件 1：公众意见表

建设项目环境影响评价公众意见表

填表日期 \_\_\_\_\_ 年 月 日

项目名称	国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿连采连充首采面开采项目
一、本页为公众意见	
<p>与本项目环境影响和环境保护措施有关的建议和意见（注：根据《环境影响评价公众参与办法》规定，涉及征地拆迁、财产、就业等与项目环评无关的意见或者诉求不属于项目环评公参内容）</p>	<p>无</p> <p>（填写该项内容时请勿涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等内容，若本页不够可另附页）</p>
二、本页为公众信息	
（一）公众为公民的请填写以下信息	

<b>姓 名</b>	
<b>身份证号</b>	
<b>有效联系方式</b> (电话号码或邮箱)	
<b>经常居住地址</b>	内蒙古自治区 区、市) xx 乡 (镇、街道) xx 村 (居委会) xx 村民组 (小区)
<b>是否同意公开个人信息</b> (填同意或不同意)	(若不填则默认为不同意公开)
<b>(二) 公众为法人或其他组织的请填写以下信息</b>	
<b>单位名称</b>	
<b>工商注册号或统一社会信用代码</b>	
<b>有效联系方式</b> (电话号码或邮箱)	
<b>地 址</b>	xx 省 xx 市 xx 县 (区、市) xx 乡 (镇、街道) xx 路 xx 号
<p>注：法人或其他组织信息原则上可以公开，若涉及不能公开的信息请在此栏中注明法律依据和不能公开的具体信息。</p>	

### 公众参与说明承诺函

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，对《国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿连采连充首采面开采项目环境影响报告书》编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照要求编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿连采连充首采面开采项目环境影响报告书环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿承担全部责任。

承诺单位：国家能源集团乌海能源有限责任公司老石旦煤矿

承诺时间：2023 年 7 月 21 日

