

乌海市水生态环境保护“十四五”规划

(征求意见稿)

规划编制组

二〇二二年三月

目 录

第一章 规划基础	1
一、区域概况	1
二、水生态环境状况	6
三、“十三五”经验与成效	12
四、水生态环境问题	13
五、水生态环境面临形势	15
第二章 总体要求	18
一、指导思想	18
二、基本原则	18
三、规划范围和汇水范围	19
四、总体思路	20
五、总体布局	21
六、规划目标与指标	22
第三章 规划任务	24
一、强化水污染防治	24
二、促进水资源节约集约	25
三、推动水生态保护修复	26
四、防范水生态环境风险	27
第四章 主要河湖水生态环境保护方案	28
一、黄河	28
二、都思兔河	31

第五章 骨干项目及投资	34
第六章 水生态环境监管能力建设	36
一、全面建立水生态环境监管体系	36
二、统筹推进水生态环境监测能力建设	36
三、推动建设生态环境长效保护机制	37
第七章 保障措施	38
一、加强组织领导	38
二、统筹资金安排	38
三、强化信息公开	38

第一章 规划基础

一、区域概况

(一) 地理位置

乌海市位于内蒙古自治区西南部，北东临鄂尔多斯市，南接宁夏回族自治区石嘴山市，西与阿拉善盟毗邻，地处乌兰布和、库布其沙漠、毛乌素沙地边缘，由北向南延伸，呈椭圆形，南北长约 80 千米，东西宽约 30 千米，总面积约 1668.67 平方千米。作为黄河进入内蒙古的第一站，乌海市以黄河为轴，沿黄河河谷分布，河西为乌达区，河东为海勃湾区、海南区。



图 1-1 乌海市地理位置图

(二) 地形地貌

乌海市地形地貌特征为“三山两谷一河”。“一河”即指黄河；“三山”是指桌子山、甘德尔山和五虎山，其中桌子山、甘德尔山位于黄河以东，以桌子山为最高，主峰海拔 2149 米；五虎山位于黄河以西，主峰高 1396 米。三山成南北走向平行排列，中间形成两条平坦的谷

地。黄河沿甘德尔山西谷由南向北穿市区而过，阻断乌兰布和沙漠进入河套地区。乌海市地处三大沙漠（地）交汇处，西北部有乌兰布和沙漠、东部有毛乌素沙地和库布其沙漠，属于典型的干旱荒漠地区，生态环境极其脆弱。

（三）气候气象

乌海市属于中温带温热干旱大陆性季风气候区。其气候特征主要表现为冬季寒冷、雨雪稀少，春季干旱风大，夏季炎热、降水偏少且相对集中，秋季秋高气爽气温剧降。该地区年平均气温为 10.1℃，极端最高气温为 40.2℃，极端最低气温为-28.9℃；年平均气压为 891.6 百帕；年平均相对湿度为 41%；降水量少，年降水量为 161.0 毫米，年极端最高降水量为 264.4 毫米；地表蒸发强烈，年蒸发量为 3025.1 毫米，蒸发量约为降雨量的 19 倍。

（四）河流水系

乌海市属黄河流域，黄河干流是乌海市主要的过境河流，境内全长约 100 千米，自宁夏陶乐县经乌海市巴音陶亥镇入境，于乌海市海勃湾区千里山镇出境，由南向北经城区而过。黄河流经乌海的多年平均径流量 332.51 亿立方米，水深 2.5~11.6 米，水位变幅为 2~4 米，平均河宽为 250~800 米。年平均含沙量 2.3~5.02 千克/立方米，整体水流较为平缓，河道宽泛，河水水质良好，矿化度 0.4~0.5 克/升，为 $\text{HCO}_3\cdot\text{SO}_4\text{-Na}\cdot\text{Ca}$ 型水。黄河乌海段河道上建有海勃湾水利枢纽，枢纽坝址距乌海市区 3 千米，是黄河治理开发规划中确定的梯级工程

之一，主要任务为防凌、发电等综合利用，是一座以社会公益性为主的大型水利建设项目。

都思兔河是入黄一级支流，发源于内蒙古鄂尔多斯高原西部的鄂托克旗查汗淖镇，河流自河源向南经哈玛尔太淖至乌兰镇，自布日斯格后向西成为乌海市与鄂尔多斯市界河，界河长 16 千米，继续向西北成为内蒙古自治区和宁夏回族自治区界河，界河长 11 千米，于乌海市巴音陶亥镇南侧汇入黄河。都思兔河全长 166 千米，流域面积 8325.58 平方千米，河道平均比降 1.50‰，多年平均径流量 0.126 亿立方米。都思兔河河水主要来源于地下水的补给和雨季洪水汇集，由于受第三纪渐新系统含石膏地层的影响，矿化度为 1~3 克/升，水化学类型为 $SO_4 \cdot Cl-Na$ 型。

除去都思兔河，黄河乌海段的一级支流有 18 条，均为季节性沟谷河流，有柳树沟、双敖包沟、乌和尔都滚、那林沟、乌珠林高勒、黑龙贵沟、石大门沟、卡布其沟、苏白沟、摩尔沟、后格德尔根沟、千里沟、阿拉坦图沟、浩尧尔乌苏沟、乌尔图沟、苏海图沟等，大部分泄洪沟汇集于桌子山、甘德尔山、千里山和五虎山，流域面积狭小，水源涵养条件差。受气候、地形等条件影响，大部分山洪沟只有在夏季降雨时有水，平时断流。

(五) 生态状况

乌海市地处乌兰布和沙漠区，土地沙化严重，是沙化荒漠化的重灾区。裸露的岩石地表达达到全市面积的 8.18%，全市现有沙漠化土地 50.35 万亩，占全市国土总面积的 20.3%。据中科院兰州沙漠研究所

测定，乌兰布和沙漠每年整体以 4~7 米速度南移，并且直接侵入黄河，迫使黄河主河道东移，造成黄河对东岸的淘蚀。

乌海市地处荒漠化草原向草原化荒漠过渡地带，乌海市自然生态脆弱，植被类型简单，主要以荒漠型、干旱草原型、沙生型、草原化荒漠型等植被类型为主，已查明的野生植物有 66 科、253 属、533 种，有国家二级濒危珍稀保护植物四合木、半日花、锦刺、沙冬青、胡杨等，药用植物甘草、锁阳、肉苁蓉、苦豆根、麻黄、远志、罗布麻等，以及造纸植物松叶、猪毛菜、红河、油蒿、籽蒿等。野生动物有 25 目、53 科、174 种，属于古北界，蒙新区西部温带荒漠、半荒漠动物类群，其中昆虫种类较多，草食、肉食、杂食啮食类相对较少，两栖爬行类与鱼类比较少见。

(六) 土地利用

根据乌海市第三次国土调查成果显示，乌海市耕地总面积 8813.25 公顷，全市耕地沿黄河分布，主要分布在海南区、海勃湾区，占全市耕地的 85.46%；园地总面积 1825.15 公顷，均为果园，主要分布在海勃湾区、海南区；林地 9953.04 公顷，其中乔木林地占 24.85%，灌木林地占 37.02%，其他林地占 38.13%，林地主要分布在海勃湾区、海南区；草地 88014.58 公顷，主要分布在海南区、海勃湾区；城镇村及工矿用地 37214.7 公顷，其中城市用地占 14.45%，建制镇用地占 29.32%，村庄用地占 6.80%，采矿用地占 48.13%，风景名胜及特殊用地占 1.30%；水域及水利设施用地 9042.37 公顷，其中河流水面

占 82.15%，湖泊水面占 3.56%，水库水面占 0.24%，坑塘水面占 7.68%；
湿地 3181.44 公顷；交通运输用地 4780.34 公顷。

（七）社会经济

乌海市为内蒙古自治区辖地级市，市辖海勃湾、乌达、海南 3 个市辖区，5 个镇、15 个街道，有汉、蒙、回、满等 40 个民族。根据第七次全国人口普查数据，乌海市常住总人口 55.66 万人，其中城镇人口 53.09 万人，城镇人口比重 95.37%，农区人口 2.57 万人，农区人口比重 4.63%。2019 年，乌海市实现地区生产总值 550.95 亿元，其中，第一产业增加值 5.19 亿元，增长 0.4%；第二产业增加值 342.55 亿元，增长 13.9%；第三产业增加值 203.21 亿元，增长 3.1%。

乌海市高新技术产业开发区由千里山产业园、乌达产业园、海南产业园和低碳产业园四个产业园区组成，详见表 1-4。

表 1-4 乌海市经济开发区

序号	园区	规模 (km ²)	产业组成	排污量	与河流 区位关系
1	千里山产业园	47.38	冶金、化工、装备制造、 新型建材和 PVC 下游深加工等产业	零排放	位于黄河 东 6.2km
2	乌达产业园	24.481	氯碱化工、煤焦化工、精 细化工、化工新材料、医 药产业及新材料等产业	零排放	位于黄河 西 1km
3	海南产业园	33.75	电石化工、氯碱化工、煤 化工、能源建材、特色冶 金及精细化工等产业	零排放	位于黄河 东 8.5km
4	低碳产业园	99.00	精细化工、化工新材料、 模具及金属加工、装备制 造业、煤化工、氯碱化工、 电 力、物流等	零排放	/

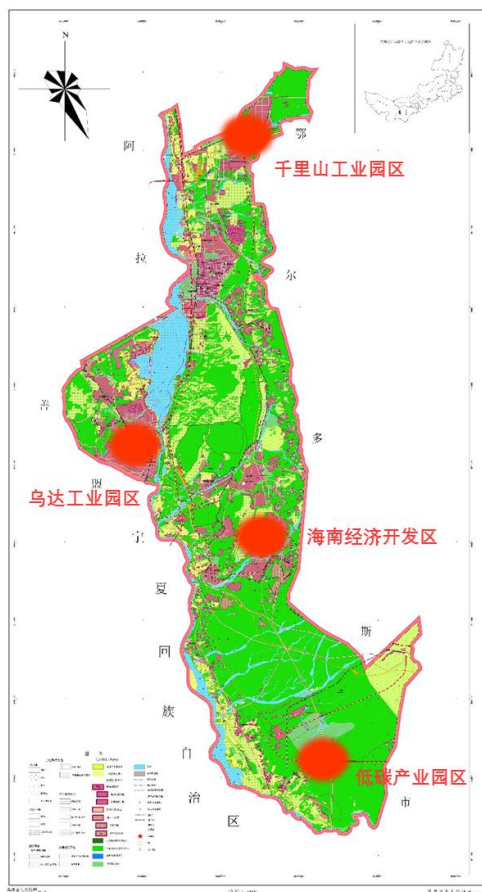


图 1-2 乌海市高新技术产业开发区分布

二、水生态环境状况

乌海市地处干旱地区，降水量少，蒸发量大，自产水资源除黄河干流外，其他洪沟地表水资源量少且难以利用，地下水开发利用强度较大。

（一）水环境状况

地表水控制断面水质较好。“十三五”期间乌海共设 4 个监测断面，其中 2 个国控监测断面为三盛公断面和下海勃湾断面，2 个区控监测断面分别为拉僧庙断面和乌海湖断面。根据 2020 年水质监测结果，4 个监测断面均满足《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中

III类标准限值的要求。

都思兔河入黄口作为宁夏与内蒙古省界断面,是乌海市“十四五”新增国控断面,2020年断面水质类别为劣V类,主要污染指标为氟化物、化学需氧量,分别超地表水III类标准限值的0.2倍、0.1倍。2021年3月(1月、2月冰封期未采样),依据国家采测分离检测结果,都思兔河入黄口断面水质评价为V类,主要污染指标为化学需氧量、氟化物等。

表 1-1 乌海市水环境监测断面基本信息表

区县	断面名称	所在水体	断面性质	水质状况				
				2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
海勃湾区	下海勃湾	黄河	国控断面	III	II	II	II	II
磴口县	三盛公	黄河	十三五国控断面,十四五期间不再考核乌海	II	II	II	II	II
海南区	拉僧庙	黄河	区控断面(入境断面)	III	III	III	III	III
海勃湾区	乌海湖	黄河	区控断面	/	/	II	II	II
海南区	都思兔河入黄口	都思兔河	十四五新增国控断面	劣V	/	/	/	劣V

集中式饮用水水源地取水水质完全达标。乌海市有6个集中式饮用水水源地,海勃湾区、乌达区和海南区各有两个,均为地下水饮用水水源地。“十三五”期间,饮用水水源地取水水质全部达到或优于III类。

表 1-2 集中式饮用水水源地监测情况

区县	水源地名称	水源地类型	监测次数及结果				
			2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
海勃湾区	海勃湾城区水源地	地下水	6次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标
	海勃湾北水源地	地下水	6次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标

区县	水源地名称	水源地类型	监测次数及结果				
			2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
海南区	海南区西水源地	地下水	6次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标
	海南区沿黄水源地	地下水	/	/	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标
乌达区	乌达区新1#水源地	地下水	6次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标
	乌达区新2#水源地	地下水	6次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标	12次 全达标

水功能区水质全部达标。根据《全国重要江河湖泊水功能区划（2011-2030年）》《内蒙古自治区水功能区划》，乌海市共有重要水功能区4个，包括黄河乌海排污控制区、黄河乌海过渡区、千里沟乌海市源头保护区¹和千里沟乌海工业用水区。2020年，乌海市境内4个重要水功能区水质全部达标。

表 1-3 2020 年水功能区水质达标情况

序号	水功能区名称	目标水质	评价次数	达标次数	达标率	是否满足要求
1	黄河乌海排污控制区		12	12	100%	是
2	黄河乌海过渡区	Ⅲ	12	12	100%	是
3	千里沟乌海市源头保护区	Ⅲ	10	10	100%	是
4	千里沟乌海市工业用水区	Ⅲ	10	10	100%	是

污染物排放较为集中且排放强度不大。乌海市污染物排放主要为城镇生活源和工业源，基本无农村生活源和农业源污染物排放。根据环境统计数据，2020年乌海市范围内工业污染源企业183家，集中式污染治理设施8个（包括污水处理厂5个，生活垃圾处理厂3个）。2020年乌海市城镇生活源化学需氧量排放总量2904.65吨，氨氮排放总量32.19吨，工业源化学需氧量排放总量475.3吨，氨氮排放量69.2吨。

¹ 因千里沟乌海市源头保护区上游常年水量小，不具备监测条件，2013年起将千里沟乌海市源头保护区和千里沟乌海市开发利用区两个功能区监测点位合并。

入河排污口多为雨洪口，排污量较少。截止 2020 年，全市共有入河排污口 18 个，其中 13 个为雨洪口，其余 5 个为历史形成的入河排污口。2020 年监测结果显示，除乌达区景观湖溢流口间歇排放外，其余入河排污口均未排水。

（二）水资源状况

水资源短缺，供需矛盾突出。乌海市多年平均水资源总量 13898 万立方米，其中地表水资源量 1170 万立方米，地下水资源量 13618 万立方米。人均占有水资源量 246 立方米，约为自治区人均占有水资源量的 1/5，全国人均占有水资源量的 1/8，远低于国际公认的人均占有水资源量 1000 立方米的临界值，属北方典型的缺水城市。自产水资源量少且难以利用，地表取水主要依靠过境黄河水量。2016 年~2020 年平均取用黄河水量为 1.36 亿立方米，根据《内蒙古黄河取水许可总量控制指标细化方案》（内水资[2010]25 号），乌海市每年分配黄河水量指标约为 0.5 亿立方米，水资源短缺已成为制约乌海市生态环境保护和经济社会发展的瓶颈。

再生水利用水平高，水资源利用水平仍需提高。乌海市再生水利用水平较高，2019 年全市中水、疏干水等非常规水源重复使用量较 2015 年增加 786 万立方米，全市再生水回用率高于全国平均水平。“十三五”期间，乌海市农田灌溉用水量为 6240 万立方米，亩均用水量 505 立方米左右，高于黄河流域平均水平的 362 立方米每亩和全国平均水平的 418 立方米每亩，行业用水情况与乌海市水资源紧缺形势相比，需进一步加强节水。此外，乌海市工业用水平均 8150 万立方米，

其中地下水约为 4515 万立方米，占比为 55%，与国家规定的工业用水首先考虑配置其他水，尽量减少地下水利用的水资源利用政策还有差距。

表 1-5 乌海市污水处理厂 2020 年再生水利用情况

区	污水处理厂	再生水年生产量 (万 m ³)	再生水利用 量 (万 m ³)	回用情况
海勃湾区	乌海市污水处理厂	1291.49	1291.49	全部回用
	海勃湾千里山工业园区污水处理厂	11.29	11.29	全部回用
乌达区	乌达区污水处理厂	320.87	20.59	部分回用，剩余 300.28 万 m ³ 排入乌达区经济开发区污水处理厂。
	乌达区经济开发区污水处理厂	636.77 (产生量中包含乌达区污水处理厂排入的 300.28 万 m ³ 。)	636.77	全部回用
海南区	乌海市海南经济开发区污水处理厂	250.60	250.60	全部回用

都思兔河存在断流现象。黄河一级支流都思兔河为季节性沟道，天然径流量较小，区域自然蒸发量大，受上游来水情况影响，都思兔河时有断流现象发生。此外，黄河乌海段的 18 条一级支流均为季节性沟谷河流，受气候、地形等条件影响，大部分山洪沟除夏季降雨时有水，常年无水。

(三) 水生态状况

黄河内蒙古河段是黄河干流水生态保护重点河段之一，整体水流较为平缓，河道宽泛，鱼类种类较为丰富。乌海作为黄河干流进入内蒙古的第一站，对于保护河流河漫滩湿地、土著鱼类及栖息地有着极

其重要的生态意义。

湿地以内陆滩涂和沼泽草地为主。根据全国第三次土地调查结果显示，乌海市湿地总面积 3181.44 公顷，其中内陆滩涂 2277.51 公顷，占 71.59%；沼泽草地 725 公顷，占 22.79%；沼泽地 114.71 公顷，占 3.61%；灌丛沼泽 64.22 公顷，占 2.02%。湿地主要分布在海勃湾区、海南区，占全市湿地的 93.48%。

水生生物种类较为丰富，鱼类资源量相对较小。根据中国科学院水工程生态研究所调查结果，黄河乌海段浮游植物资源共有 7 门 58 属，浮游动物资源有 4 门 32 属，底栖生物 3 门 11 种。黄河干流河道中的水生野生动物主要有鱼类、虾类和鳖，目前黄河鲤和兰州鲇等大型经济鱼类资源量较小。

环境敏感区生态功能重要，保护意义重大。西鄂尔多斯国家级自然保护区跨越乌海市和鄂尔多斯市鄂托克旗，总面积 44 万公顷，乌海市境内面积为 1.39 万公顷，占保护区总面积的 3.2%。保护区内现已查明有野生植物 335 种，其中特有古老残遗种及其他濒危植物 72 种，乌海辖区主要保护对象为四合木、半日花等古老残遗濒危植物及草原向荒漠过度的植被带和多样的生态系统。

龙游湾国家湿地公园位于乌海市海勃湾区境内，总面积 890 公顷，其中湿地面积 635.8 公顷，占比 71%，有河流湿地、沼泽湿地和人工湿地 3 大类，主要水源来自黄河侧渗补给和千里沟、摩尔沟等季节性沟谷水系。龙游湾湿地不仅在阻挡乌兰布和沙漠风沙侵袭、维护黄河流域上中游生态安全、净化水质等方面发挥着重要作用，而且也是全

球候鸟迁徙东亚至澳大利亚线和我国候鸟迁徙青海湖至三江湿地线重要的“中转站”。湿地公园内分布有维管植物 157 种，鱼类、鸟类、两栖类、爬行类、哺乳类总种数 152 种，其中鸟类有 108 种，包括国家一级保护鸟类黑鹳、白尾海雕、大鸨 3 种，国家二级保护鸟类白琵鹭、大天鹅、小天鹅、灰鹤、红隼等 18 种。龙游湾湿地生物多样性丰富，生态环境保护意义重大。

三、“十三五”经验与成效

“十三五”期间乌海市碧水保卫战阶段性目标任务圆满完成，水生态环境质量持续提升，人民群众对水生态环境改善的获得感不断增强。

坚持高位推进，注重系统谋划。成立了由市长任组长的水污染防治工作领导小组，分年度制定并实施水污染防治行动方案。“十三五”期间，连续 4 年黄河乌海段国控考核断面保持Ⅱ类水质，国家水功能区水质达标率为 100%，城市建成区无黑臭水体。

坚持科学治污，突出问题导向。紧抓治污的关键环节，明确重点任务、具体措施、完成时限，切实保障问题得到解决。完成 2 座城镇污水处理厂的提标改造，连同已建成的 3 座园区污水厂实现了城镇、园区全覆盖，有效控制水污染物排放。水主要污染物化学需氧量和氨氮每年均足额完成自治区减排目标要求。

坚持多管齐下，加强全面保护。明确各级政府、部门和企业的环保责任，建立联动工作机制，推动各部门齐抓共管，形成合力。落实

最严格水资源管理制度，取得自治区节水型城市称号；持续推进城镇饮用水水源地规范化建设，保障城镇饮用水水源地水质全部达标；加强污染源达标排放监管，严肃查处无证排污、超标排污、偷排偷放等违法行为；严格黄河乌海段风险管控，完成近岸固废渣场专项排查整治，督促危化品企业完善应急设施，加大沿河危化品运输道路交通违法行为查处力度。

四、水生态环境问题

（一）受泄洪影响，河流水质存在波动

黄河干流乌海市入境断面拉僧庙断面平均水质为Ⅲ类，下游乌海湖断面、下海勃湾断面和三盛公断面水质均好于入境断面，出境三盛公断面水质为Ⅱ类。根据监测结果，2019年7月小规模泄洪排沙期间，下海勃湾断面水质类别由Ⅱ类下降为Ⅲ类；2020年7月泄洪排沙期间，下海勃湾断面水质类别由Ⅱ类下降为Ⅳ类。

2016年6月至2020年对都思兔河入黄口断面的42次监测中有28次因氟化物超标导致水质类别为劣Ⅴ类，现阶段虽能达标，但长期水环境治理压力大。根据都思兔河环境质量本底调查，流域大部分地下水点位氟化物含量超过1.0毫克/升，河道周边地表土壤中的氟化物高于全国土壤含量平均值478毫克/千克，本底氟化物含量影响都思兔河水环境质量。

(二) 受上游来水影响，黄河敏感期生态流量不足，都思兔河时有断流

乌海市是黄河干流进入内蒙古河段的第一站，受上游龙羊峡水库、刘家峡水库的调控效果影响，黄河乌海段生态水量满足状况有所下降。水文监测断面石嘴山站近五年敏感期生态流量为 346 立方米/秒，平均保证率为 94.2%，不能完全满足《黄河流域综合规划》中提出的敏感期生态需水目标。海勃湾水利枢纽运行期年均下泄流量满足《关于黄河海勃湾水利枢纽工程环境影响报告书的批复》330 立方米每秒的要求，受上游来水影响，个别时段下泄生态流量无法满足。

都思兔河鄂尔多斯境内已建设的水利工程闸坝控制程度高，水资源配置中生态用水占比低，河流闸坝下泄流量小。根据阿拉善乌海水文水资源勘测局水文测报数据分析，都思兔河苦水沟断面 2016~2020 年平均径流量为 300 万立方米，2019 年平均流量为 0.175 立方米/秒，最大流量也仅为 0.5 立方米/秒，河流自身流量极小，时有断流现象发生，生态用水难以保障。黄河乌海段的其余支流均为季节性沟谷河流，大部分山洪沟只有在夏季降雨时有水，平时断流。

(三) 湿地生态功能下降

受黄河上游天然来水减少以及人类活动干扰等影响，黄河干流河流及漫滩湿地面积有所减少，水生生物及鱼类栖息地遭到一定破坏。沿黄农业耕地开发利用占用了一定面积的滩涂湿地，导致自然湿地面积逐年幅度锐减，湿地生物种类及数量减少，生物多样性一定程度降低。

根据遥感影像对龙游湾湿地规模演变情况进行分析，龙游湾国家湿地公园 2013~2019 年湿地面积整体呈现逐年减少趋势，2019 年较 2013 年减少约 184 公顷，湿地面积萎缩导致生态功能下降。都思兔河为季节性沟道，天然径流量极少，有断流现象发生。同时都思兔河乌海段为古近系渐新统含石膏地层，由于气候原因蒸发作用强烈，河床多为盐碱地，自然生态系统脆弱，生物多样性指数低。

（四）乌海及周边地区工业园区集中，水环境风险偏高

黄河干流、都思兔河等河流周边布局有乌海市乌达工业园区，周边石嘴山市的宁夏红崖子精细化工园区和阿拉善盟、鄂尔多斯等两省四地 11 个煤化工、精细化工企业园区（片区），区域面积小、企业密度高，化学品原料和产品的存放和近岸道路运输有泄露风险，河流水环境存在风险隐患。

五、水生态环境面临形势

（一）战略定位

乌海市处于华北与西北的结合部，是内蒙古自治区西部新兴工业城市，是黄河“几”字弯都市圈的组成部分，是“宁蒙陕甘”经济区的结合部和沿黄经济带的重要增长极，是国家“新丝绸之路经济带”和呼包银榆经济区重要节点，是黄河流域生态保护和高质量发展战略的组成部分。2020 年习近平总书记在中央财经委员会第六次会议指出，抓好生态修复治理，扎实实施黄河流域生态保护与高质量发展国

家战略，推进黄河“几”字弯都市圈协同发展，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。

乌海位于乌兰布和沙漠、库布其沙漠、毛乌素沙地交汇处，在区域防风固沙中发挥重要作用，且区内黄河、都思兔河跨行政区界情况突出，生态环境质量提升和风险防范对保障区域及黄河上游生态安全和水质安全具有重要意义。2020年习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时指出，要着力抓好乌海及周边地区生态环境综合治理，融入黄河流域生态保护和高质量发展。

（二）形势要求

“十四五”是向2035年美丽中国目标迈进的第一个五年，是深入打好水污染防治攻坚战、全面启动水生态保护修复、持续改善水生态环境的五年。新时期的乌海市水生态环境保护面临重大机遇：**一是**以习近平生态文明思想为根本遵循，乌海市委、市政府统筹生态环境高水平保护与经济社会高质量发展已成为行动自觉，为开创水生态环境保护新局面提供根本动力和坚强保障；**二是**国家机构改革推动水生态环境领域实现了地上和地下、岸上和水里、城市和农村统一监管，水生态环境保护内涵从传统理化指标水质改善向水生态健康转变，为全面推动水生态环境保护提供新的契机；**三是**新时代乌海以新发展理念为指引，加快产业结构转型升级，全力推动新旧动能转换，创新性地提出“五转”路径，在构建现代经济体系建设方面迈出实质性步伐，同时统筹实施黄河流域乌海段生态保护修复、环境污染治理、水资源节约集约等工程，带动全市生态环境质量持续改善，为积极创建黄河

流域生态保护和高质量发展先行区创造有利条件。

同时也应看到，“十四五”时期乌海市水生态环境保护工作机遇与挑战并存。一是乌海市生态环境本底脆弱，一经破坏修复难度大；二是区内两条主要河流跨界情况突出，需上下游、左右岸统筹解决水生态环境问题；三是都思兔河水资源短缺，本底氟化物指标偏高，水生态系统现状较差，实现“有河有水、有草有鱼”的目标难度大；四是工业园区分布集中，水环境风险隐患不容忽视。统筹谋划、协同推进水生态环境保护修复，实现生态环境质量的持续改善，是乌海市“十四五”期间需解决的重大课题。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话精神，以改善水生态环境质量为核心，统筹水环境、水资源、水生态等要素，深入打好污染防治攻坚战，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，促进经济社会发展全面绿色转型，协同推动高质量发展，为实现2035年美丽中国建设目标奠定良好基础。

二、基本原则

生态优先，绿色发展原则。坚持绿色发展理念，促进乌海市经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，从过度干预、过度利用向节约优先、自然恢复、休养生息转变，以黄河流域的高水平保护，推动区域经济社会的高质量发展。

三水统筹，系统治理原则。从生态系统整体性和流域系统性出发，从源头上开展水生态环境修复和保护，统筹水资源、水环境和水生态，持续强化水资源节约集约、河湖生态流量保障，坚持精准、科学、依法治污，系统推进工业、生活污染治理，以河湖为统领，针对性地开展水生态修复和环境风险防范等，统筹工程措施与管理措施，多措并举。

因地制宜，分区分类原则。根据黄河、都思兔河乌海段的水生态环境状况和水污染防治实际情况，以问题为导向，提出“一河一策”，针对不同流域、区域、河流制定不同的水生态环境保护目标和任务措施，因地制宜解决突出的水生态环境问题，体现不同区域特点特色。

落实责任，多元共治原则。坚持党委领导、政府主导、企业主体、公众参与的多元共治格局，落实市人民政府规划实施和水生态环境保护主体责任，将规划任务纳入水利、城管、住建、农业农村、自然资源等相关部门的重点工作，确保规划任务落到实处。

三、规划范围和汇水范围

本次规划范围为乌海市域，包括乌海市海勃湾区、乌达区及海南区 3 个区，总面积约 1668.67 平方千米。

乌海市涉及下海勃湾断面、三盛公断面及都思兔河入黄口断面 3 个汇水范围。“十四五”期间，乌海市有下海勃湾、都思兔河入黄口 2 个国控断面。

表 2-1 规划汇水范围基本情况

汇水范围	控制断面	断面所在水体	涉及区县	涉及乡镇（街道）
下海勃湾断面 汇水范围	下海勃湾	黄河	海勃湾区、海南区、乌达区	乌兰卓尔镇、公乌素镇、拉僧庙镇、新华街道、滨河街道、三道坎街道、五虎山街道、巴音赛街道、梁家沟街道、林荫街道、苏海图街道、巴音陶亥镇（约 60%区域）
三盛公断面 汇水范围	三盛公	黄河	海勃湾区	千里山镇、凤凰岭街道、海北街道
都思兔河入黄口断面 汇水范围	都思兔河入黄口	都思兔河	海南区	巴音陶亥镇（约 40%区域）

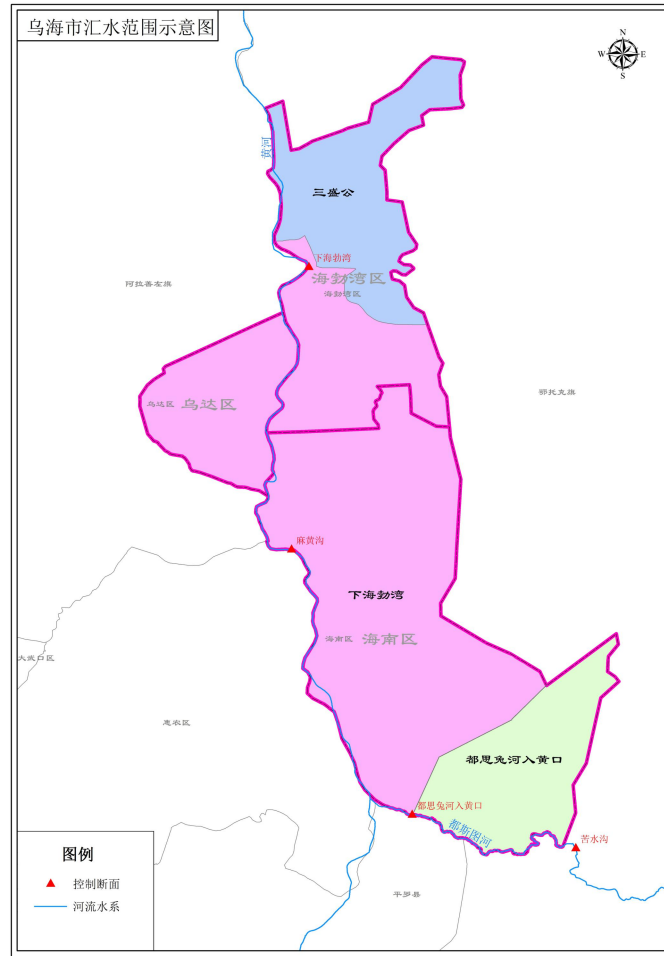


图 2-1 乌海市汇水范围图

四、总体思路

乌海市水生态环境保护工作站位于维护国家北方生态安全屏障、维系黄河生态廊道功能、保障黄河上中游地区水质安全的战略高度，以水生态环境质量改善为核心，针对实际问题，统筹水资源、水环境、水生态保护，坚持污染减排、生态扩容两手发力，落实针对性措施和项目，完善水生态环境保护机制，努力开创水生态环境保护新局面。

规划编制基本思路：一点、两线、三水统筹、四个在哪里。

一点：水生态环境质量改善。以黄河乌海段、都思兔河等重要河流水生态环境质量巩固提升为核心，切实保障黄河干支流水质安全，

维护区域重要生态功能。

两线：以污染减排和生态扩容为抓手。污染减排主要通过污水处理厂及配套管网工程建设、再生水和矿井水综合利用、面源污染控制等措施实现；生态扩容主要通过黄河干流、都思兔河、龙游湾湿地等生态功能修复实现生态扩容。

三水统筹：针对乌海水生态环境突出问题，推进水资源、水环境、水生态的统筹保护。其中，水资源保护以强化水资源刚性约束、推进水资源节约集约为重点，持续推进农业、工业节水和再生水回用；水环境保护以全面提升城镇污水治理水平、持续强化工业污染防治、加强入河排污口整治与监管为重点，全面加强污染防治与监管；水生态保护以黄河干流乌海段、都思兔河等主要支流、龙游湾湿地生态功能修复为重点，强化河流河岸带修复、湿地生态空间保护，实现乌海市水生态环境的持续改善。

四个在哪里：坚持问题导向，目标导向、成果导向，以河湖为统领，汇水范围为单元，系统分析乌海市水生态环境问题及成因，明确各问题解决的优先次序，结合流域确定的水资源、水生态、水环境目标要求，提出与问题相对应的任务措施，形成“问题、成因、任务、项目”清单。

五、总体布局

根据黄河流域生态保护和高质量发展战略要求和乌海在国家及流域生态安全中的战略地位，充分考虑河流水系分布空间格局，初步

构建“一带一片”水生态环境保护总体布局。

“一带”：以黄河干流为主的沿黄生态涵养带。坚持污染减排和生态扩容两手发力，进一步加强黄河流域水污染防治，确保下海勃湾断面水质稳定达到地表水Ⅱ类标准，确保都思兔河入黄口断面水质达到地表水Ⅴ类标准（除氟化物）；强化水资源节约集约，优化水资源调度，提升流域再生水回用率，确保海勃湾水利枢纽满足环评批复的生态基流要求；保护沿黄湿地空间，开展沿黄生态涵养带、龙游湾湿地生态修复等工作，稳定维持流域水生态环境现状；加强黄河、都思兔河沿岸水环境风险防控，维护流域水质安全和生态涵养功能。

“一片”：产业转型升级片。以生态优先、绿色发展理念为引导，推动产业结构优化升级。高新技术产业开发区“一区四园”立足各园区基础条件和转型升级需求，形成布局合理的发展格局，工业企业布局符合国家和自治区黄河流域水生态环境保护要求。强化水资源刚性约束，优化水资源配置，加强再生水深度处理综合利用。加强水污染防治，持续提升园区污水处理设施及配套管网建设水平，抓好运行监管，防范生态环境风险。

六、规划目标与指标

为落实黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略要求，统筹乌海市生态功能定位和发展潜力，制定以下目标与指标。

乌海市“十四五”期间，达到**“两个保障、两个维持”**，即：

黄河干流水质安全、生态安全得到保障；海勃湾水利枢纽下泄生

态流量得到保障。

稳定维持龙游湾湿地合理规模；稳定维持都思兔河水生态环境现状。

表 2-2 乌海市水生态环境保护“十四五”规划常规指标

类别	序号	指标	目标值	类型
水环境	1	地表水优良（达到或优于Ⅲ类）比例（%）	50	约束性
	2	地表水劣Ⅴ类水体比例（%）	50	约束性
	3	城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类比例（%）	100	约束性
	4	城市建成区黑臭水体控制比例（%）	0	约束性
水资源	5	达到生态流量（水位）底线要求的河湖数量（个）	1（黄河）	约束性
水生态	6	恢复湿地面积（hm ² ）	5.048	预期性

第三章 规划任务

一、强化水污染防治

（一）全面提升城镇污水收集处理水平

加大城镇污水处理设施和配套管网的建设和改造力度，提升污水收集处理效能，开展市政排水管网排查与检测，实施混错接、漏接、老旧破损管网更新修复。因地制宜推进城市排水系统雨污分流改造，海勃湾区、乌达区进一步加大保留平房区雨污管网新建、改造，滨河二期新建管网实施雨污分流。持续加强污泥处理处置，全市污泥实现日产日清。

（二）持续强化工业污染防治

进一步加强乌海市经济开发区管理，严格一区四园入园审批，符合准入条件方可入园。严格限制新增“两高”产业，严格在黄河干流及主要支流沿岸一定范围内新建“两高一资”项目及相关产业园区。完善工业园区污水处理工程，确保入园企业污水应收尽收，强化焦化废水深度处理，区域内焦化废水做到全收集、全处理、全回用。加大对污水处理厂和排污单位的巡查、检查力度，加强纳管企业污水预处理设施监管，确保污水处理设施正常运行、污染物达标排放。落实工业企业污染治理主体责任，依法开展自行监测，主动公开污染物排放信息。

（三）推进农业农村污染防治

与乡村振兴工作有效衔接，统筹推进农区生活污水治理、生活垃

圾治理、农牧业生产废弃物资源化利用，持续改善农区人居环境。因地制宜采取集中处理、分散处理、纳入管网、土地消纳等方式，推进农区污水分类治理。推行标准化规模养殖，完善粪便污水贮存、处理、利用设施配套建设，因地制宜推广畜禽粪污综合利用技术模式，规范和引导畜禽养殖场做好废弃物资源化利用。

（四）加强入河排污口整治与监管

开展入河排污口排查溯源，逐一明确入河排污口责任主体。按照“取缔一批、合并一批、规范一批”要求，实施入河排污口分类整治，形成需要保留的入河排污口清单，开展日常监督管理。严格新增入河排污口设置审核，需新增设置入河排污口的，应充分论证排污口对受纳水体特别是重点控制断面以及周边取用水户的影响。实行入河排污口“一口一档”管理，形成规范化的排污口信息台账，建立入河排污口监测体系，加强日常监测与核查。

二、促进水资源节约集约

（一）强化水资源刚性约束

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大刚性约束，坚决抑制不合理用水需求。落实黄河干流超载区暂停新增取水许可要求，严格审批新建水景观工程。强化地下水资源保护，严格地下水超采区范围内高耗水工业取水管理。强化海勃湾水利枢纽下泄生态流量监管，推动建立跨区域间的生态流量联合调度机制。

(二) 推进水资源节约集约

加强农业用水精细化管理，完善农业节水工程措施，因地制宜调整种植结构，稳步提升灌溉水利用效率。进一步强化工业节水，持续推进工业园区节水及水循环利用设施建设，推进统一供水、分质供水和循环利用。推进城镇节水，摸清污水管网家底，加快消除收集管网空白区，强化供水管网漏损排查和老旧管网更新改造，提升污水收集效能。推进节水型社会建设，鼓励节水型社区、机关、校园建设。完善农村集中供水和节水配套设施建设，推动“厕所革命”采用节水型器具。

(三) 提升再生水回用水平

加强再生水利用设施建设，推动矿井疏干水深度处理回用工程建设，因地制宜建设人工湿地，完善再生水配套管网，提升再生水资源化利用水平。推进再生水纳入水资源统一配置，拓宽再生水利用渠道，将工业生产用水、城市绿化用水、生态补水、农业灌溉用水作为乌海市再生水利用的重点领域。加强再生水循环利用全过程水质水量监测，保障再生水安全利用。

三、推动水生态保护修复

以黄河干流、龙游湾湿地为重点开展生态保护修复，开展沿黄生态涵养带水生态状况调查评估，衔接生态红线、河湖管理范围等空间管控要求，推动黄河沿岸退耕还湿和生态缓冲带建设，加大对两岸沙漠聚集带治理力度，减少流沙入黄。加强海勃湾水库库岸水

位变幅区生态空间管控，加快推进黄河海勃湾水利枢纽库区清淤工程和矿区生态修复一体化治理，探索海勃湾水利枢纽生态环境综合治理模式研究。强化龙游湾湿地生态系统保护，合理确定湿地生态需水量，推动构建科学合理的湿地水源组成，加强湿地生态水量保障监管。因地制宜实施海勃湾区、乌达区、海南区城市排洪沟道生态化改造，增强河道生态功能。加强西鄂尔多斯自然保护区内开发建设活动的管理，持续开展保护区生态修复。

四、防范水生态环境风险

（一）推进水环境风险防控体系建设

全面调查沿河工业企业、工业园区，对黄河干流和都思兔河沿岸3公里范围内工矿企业、固废堆场、矿山排土场和生活源污染等的全面排查，完善重点风险源清单，逐步开展重点风险源环境风险评估，因地制宜采取清理整治、资源再利用、闭库复垦等方式进行治疗。建立健全生态安全动态监测预警体系，完善突发生态环境事件信息报告和公开机制。加强沿黄工业园区水环境突发风险预防性设施建设，推动建设事故排水收集截流设施。

（二）提升水环境风险应急处置能力

强化监测预警和应急物资储备，加快专业化水环境污染应急队伍建设。加强对政府、企业预案的动态管理，规范开展各级环境应急演练和培训，重点加强危险化学品污染事故、重大水生态环境污染事故的应急响应。强化源头控制、水陆统筹、部门联动，统一应急预警和

联动执法响应，在做好海勃湾区、乌达区、海南区水污染防治工作的基础上，建立健全黄河、都思兔河水环境风险上下游、左右岸联防联控应急机制。

第四章 主要河湖水生态环境保护方案

一、黄河

(一) 总体思路

黄河干流是乌海市最主要的过境河流，根据 2020 年水质监测成果，下海勃湾断面水质满足《地表水环境质量标准》(GB3838-2002) 中Ⅲ类标准限值的要求。但黄河干流存在敏感期生态流量不能完全满足、水环境风险偏高的问题，流域内龙游湾湿地存在结构功能难以稳定维持的问题。“十四五”期间，黄河干流乌海段将以加强水资源节约集约、强化生态流量监管、水生态系统修复、沿黄水环境风险防控为主要方向，巩固黄河乌海段水环境质量稳定达标成果，实现黄河沿线水生态环境的稳步提升。

(二) 重点任务

1. 强化生态流量保障

加强黄河乌海段取水监管，坚决抑制不合理用水需求，落实黄河干流超载区暂停新增取水许可要求，严格地下水超采区范围内高耗水工业取水管理，严格审批新建水景观工程。推动跨盟市水权转让工作。推进区域水资源节约集约利用，加强农业用水精细化管理，完善农业节水工程措施，因地制宜调整种植结构，提高农业用水效率。持续推

进城镇节水，全面排查污水直排，污水管网、雨污合流制管网等设施功能和运行情况，以及错接混接漏接和用户接入情况，摸清污水管网家底，加快消除收集管网空白区，提升污水收集效能。进一步强化工业节水，持续推进工业园区节水及水循环利用设施建设，推进统一供水、分质供水和循环利用。推动非常规水资源利用，完善区域再生水回用配套设施，开展乌达区、海南区中水、疏干水深度处理及回用工程，拓宽再生水利用渠道，提高再生水回用率。开展流域库坝联合调控，推动建立跨区域间的生态流量联合调度机制，改善由于水资源分配不均导致的季节性、区域性缺水情况，保障海勃湾水利枢纽生态流量，维持河流及湿地生态功能的正常发挥。

2. 推进河流生态空间保护修复

衔接生态红线、河湖管理范围等空间管控要求，严禁不合理开发和开垦，修复受损河流湿地，因地制宜推进黄河河岸生态缓冲带建设，加大对两岸沙漠聚集带治理力度，减少流沙入黄。实施黄河海勃湾水利枢纽库区生态治理，提升库区水生生态系统质量和稳定性。强化龙游湾湿地生态系统保护，推动构建科学合理的湿地水源组成，开展龙游湾湿地的生态需水量研究，加强湿地生态水量的保障监管。

3. 持续加强污染风险防控

加强黄河流域污染风险隐患防控，加大危险化学品道路运输管理力度，消除道路、桥梁防护风险问题。加强工业园区风险防控体系建设，针对黄河干流沿岸 3 公里范围内工矿企业、固废堆场、矿山排土场和生活源污染等开展全面排查，按照相关法律法规要求，因地制宜

采取清理整治、资源再利用、闭库复垦等方式进行治理，切实消除各类风险隐患。建立黄河水环境风险防控多方联动机制，统筹研判预警、共同防范、互通信息、联合监测、协同处置等全过程。建立健全环境风险单位信息库和水环境风险预警平台。

（三）目标与项目

“十四五”期间主要目标为下海勃湾断面水质稳定保持地表水Ⅱ类标准，海勃湾水利枢纽满足环评批复的生态基流要求，推进水生态环境空间保护，加强湿地修复和生态缓冲带建设，稳定维持龙游湾湿地合理规模。重点任务包括：城镇污水处理及管网建设、工业污染防治、区域再生水循环利用、水资源优化调度、水生态保护修复、水环境风险防控等6个类别的9个项目。

表 4-1 黄河水生态环境保护“十四五”规划项目表

序号	类型	项目名称	项目内容	投资（万元）	完成年限
1	城镇污水处理及管网建设	乌达区污水处理厂污泥处理工程项目	计划建设污水厂污泥处理工程（考虑园区可持续发展），设计处理能力为1万吨/年	15000	2025
2	水资源优化调度	乌海市农业高效节水项目	1.耕地规划整理工程。利用国土“三调”结果，科学合理规划利用耕地，增加有效耕地利用面积，不断推动土地确权成果转化。2.高效节水滴灌工程。包括土地整理、田间管网及出地桩工程建设、首部施肥及过滤系统以及远程监控系统。3.智能化灌溉工程。建设扬水泵站远程控制系统、输配水管网监控系统、田间自动化灌溉系统、智慧农业系统。	35000	2025
3	再生水循环利用	乌达区经济开发区污水处理厂中水深度处理项目	建设中水深度处理设施、脱盐水调节池，事故蓄水池、配电设施、提升泵站、供水管道15公里	20000	2025

4	再生水循环利用	海南区疏干水收集利用处理项目	建设疏干水深度处理设施、蓄水调节水池、事故蓄水池、提升泵站、配电设施、供水管道 20 公里	5000	2025
5	水生态保护修复	海南区河道治理项目	治理黄河一级支流河道 5 条, 治理长度 28 公里	30000	2025
6	水生态保护修复	黄河海勃湾水利枢纽库区生态治理项目	对枢纽大坝上游 10-15 公里范围库区形成的淤积泥沙进行资源化利用	29000	2025
7	水生态保护修复	乌海市黄河左岸河道治理项目	1.黄河左岸(乌达区段)综合治理工程, 包含防洪工程、河道整治工程、交通工程以及生态修复工程四部分, 全长 21.10 千米。2.梁家沟河道治理工程, 包含防洪工程、河道整治工程以及生态景观工程(河道两岸绿化美化工程)三部分, 全长 7.49 千米。3.乌尔特沟河道治理项目, 包含防洪工程、河道整治工程以及生态景观工程(河道两岸绿化美化工程)三部分, 全长 3.23 千米。	49317	2025
8	工业污染防治	乌海经济开发区低碳产业园污水处理厂	新建污水处理厂 1 座, 处理规模为 1 万吨/天, 工业废水中水回用工程规模为 1 万立方米/天, 其中工业废水尾水回用系统规模为 0.5 万立方米/天, 净水厂高盐水浓缩系统规模为 0.5 万立方米/天。	16052	2025
9	风险预防	乌海市黄河流域水污染预警溯源系统建设项目	本项目以水质指纹和其它相关水环境参数融合形成环境大数据的深度处理和分析为基础, 充分考虑水环境监管“污染在水中, 问题在岸上, 解决在基层”的特点, 以重要水体和污染源作为重点目标, 计划建设乌海市黄河流域水污染预警溯源监管系统, 包含预警溯源监测站, 污染源水质指纹数据和预警溯源监管平台。	1762	2025

二、都思兔河

(一) 总体思路

都思兔河在乌海市境内汇水范围为都思兔河入黄口汇水范围, “十四五”期间新增都思兔河入黄口国控断面, 水质目标为 V 类(除氟化物)。都思兔河以保障水质稳定达标为核心, 探索跨区域联合治

理，着力生态环境扩容，避免河流湿地生态系统、自然岸线遭到人为破坏，逐步提升都思兔河沿岸水生态环境。

（二）重点任务

1. 探索跨区域协同治理

统筹考虑都思兔河上下游、左右岸的产业布局和污染源情况，探索跨行政区协同治理方案，在重点河段进行乌海、石嘴山两地协同治理保护，保障水质安全。

2. 加强区域生态环境保护修复

加强都思兔河省界河段的协同保护，降低人类活动对河流的干扰程度，在维持都思兔河生态环境现状的基础上，保护河流自然岸线和河道自然湿地。

3. 加强水环境风险防范

都思兔河水质现状较差，水环境容量低，上游河段农田及南岸沿河化工园区存在水环境风险，需明确污染来源及治污责任主体，完善水污染事件预警机制，强化风险防控管理。探索实施超标因子的溯源论证或治理工作，定期开展超标因子空间分布调查与评估工作，摸清影响范围，强化原生性风险防控。

（三）目标与项目

“十四五”期间，主要目标为都思兔河断面水质稳定达到地表水Ⅴ类（除氟化物）标准，稳定维持都思兔河水生态环境现状，积极探索水生态环境保护修复措施，在水生态保护修复方面确定1个重点项

目。

表 4-2 都思兔河水生态环境保护“十四五”规划项目表

序号	类型	项目名称	项目内容	投资 (万元)	完成 年限
1	水生态 保护修 复	乌海市巴音陶 亥非常规水资 源化建设项目	该项目建设任务是通过收集都思兔河微咸水及雨洪水、巴音陶亥灌区退水、盐碱化治理降水和巴音陶亥镇生活污水等非常规水，引至都思兔河入黄河口人工湿地（鳧鹭湿地）进行水质净化，然后新建泵站加压送至低碳园区污水处理厂，深度处理后用于园区绿化和工业生产。	14354	2023

第五章 骨干项目及投资

规划确定“十四五”拟实施骨干工程项目10个，匡算投资约21.55亿元。

表 5-1 乌海水生态环境保护“十四五”规划项目清单

序号	类型	项目名称	项目内容	投资 (万元)	完成 年限	牵头 单位
1	城镇污水处理及管网建设	乌达区污水处理厂污泥处理工程项目	计划建设污水厂污泥处理工程(考虑园区可持续发展),设计处理能力为1万吨/年	15000	2025	市综合执法局
2	水资源优化配置	乌海市农业高效节水项目	1.耕地规划整理工程。利用国土“三调”结果,科学合理规划利用耕地,增加有效耕地利用面积,不断推动土地确权成果转化。2.高效节水滴灌工程。包括土地整理、田间管网及出地桩工程建设、首部施肥及过滤系统以及远程监控系统。3.智能化灌溉工程。建设扬水泵站远程控制系统、输配水管网监控系统、田间自动化灌溉系统、智慧农业系统。	35000	2025	乌海市农牧局
3	再生水循环利用	乌达区经济开发区污水处理厂中水深度处理项目	建设中水深度处理设施、脱盐水调节池,事故蓄水池、配电设施、提升泵站、供水管道15公里	20000	2025	市工业和信息化局
4	再生水循环利用	海南区疏干水收集利用处理项目	建设疏干水深度处理设施、蓄水调节水池、事故蓄水池、提升泵站、配电设施、供水管道20公里	5000	2025	市水务局
5	水生态保护修复	海南区河道治理项目	治理黄河一级支流河道5条,治理长度28公里	30000	2025	市水务局
6	水生态保护修复	黄河海勃湾水利枢纽库区生态治理项目	对枢纽大坝上游10-15公里范围库区形成的淤积泥沙进行资源化利用	29000	2025	海勃湾水利枢纽管理局
7	水生态保护修复	乌海市黄河左岸河道治	1.黄河左岸(乌达区段)综合治理工程,包含防洪工程、河道整治工	49317	2025	市水务局

	复	理项目	程、交通工程以及生态修复工程四部分, 全长 21.10 千米。2.梁家沟河道治理工程, 包含防洪工程、河道整治工程以及生态景观工程(河道两岸绿化美化工程)三部分, 全长 7.49 千米。3.乌尔特沟河道治理项目, 包含防洪工程、河道整治工程以及生态景观工程(河道两岸绿化美化工程)三部分, 全长 3.23 千米。			
8	工业污染防治	乌海经济开发区低碳产业园污水处理厂	新建污水处理厂 1 座, 处理规模为 1 万吨/天, 工业废水中水回用工程规模为 1 万立方米/天, 其中工业废水尾水回用系统规模为 0.5 万立方米/天, 净水厂高盐水浓缩系统规模为 0.5 万立方米/天。	16052	2025	乌海经济开发区低碳产业园管委会
9	风险预防	乌海市黄河流域水污染预警溯源系统建设项目	本项目以水质指纹和其它相关水环境参数融合形成环境大数据的深度处理和分析为基础, 充分考虑水环境监管“污染在水中, 问题在岸上, 解决在基层”的特点, 以重要水体和污染源作为重点目标, 计划建设乌海市黄河流域水污染预警溯源监管系统, 包含预警溯源监测站, 污染源水质指纹数据和预警溯源监管平台。	1762	2025	市生态环境局
10	水生态保护修复	乌海市巴音陶亥非常规水资源化建设项目	该项目建设任务是通过收集都思兔河微咸水及雨洪水、巴音陶亥灌区退水、盐碱化治理降水和巴音陶亥镇生活污水等非常规水, 引至都思兔河入黄河口人工湿地(崑崙湿地) 进行水质净化, 然后新建泵站加压送至低碳园区污水处理厂, 深度处理后用于园区绿化和工业生产。	14354	2023	市水务局

第六章 水生态环境监管能力建设

一、全面建立水生态环境监管体系

针对乌海市水资源短缺、生态水量不足、重点区域水污染防治水平仍需提升、河湖自然空间生态功能受损等问题，需全面加强全市生态环境监管体系建设，逐步建立顺畅高效的生态监管体系，推进跨行政区域生态环境综合监督和联动机制，强化生态环境监督执法，严格追究生态环境破坏相关责任，全面促进区域生态保护和高质量发展。

二、统筹推进水生态环境监测能力建设

1、建立健全监测体系

立足水资源、水生态、水环境“三水”统筹要求，建立健全乌海市水生态环境监测体系并逐步形成监测网络，对黄河干流及重要支流、重要水体省市界、重要水功能区、重要环境敏感区实施生态环境监测和污染物排放监测全覆盖，为全市生态保护提供基础数据支撑。

2、提升监测预警能力

乌海市河流跨行政区界情况突出，需加强黄河、都思兔河入境、出境水质联动监测、水质变化趋势分析预测和风险预警防控机制，强化区域联防联控，实现水质变化可预警、水体污染可溯源的目标。加强城镇生活污水处理厂、工业园区污水处理厂出水水质在线监测，确保废水达标排放。

三、推动建设生态环境长效保护机制

建立黄河干流及重要支流水资源、水环境、水生态安全长效保障机制。把水资源作为最大刚性约束，实施黄河流域水资源总量强度双控；严格入河排污口管理，开展规范化整治；建立环境风险防范管理工作长效机制，与相邻省市建立黄河水环境风险防控多方联动机制，加强沿线风险防控体系建设，建立健全环境风险单位信息库。

第七章 保障措施

一、加强组织领导

乌海市人民政府是规划实施的责任主体，加强政府对水生态环境保护工作组织领导，将水生态环境保护规划目标、任务、项目等纳入国民经济和社会发展规划，将规划目标任务分解落实到各县（区、市）及各有关部门，制定年度实施方案。成立乌海市水生态环境保护工作领导小组，领导小组负责统筹协调水生态环境保护各项工作，充分发挥决策、指导、协调、推动作用，建立水生态环境保护主要部门间信息共享机制和联合执法机制。

二、统筹资金安排

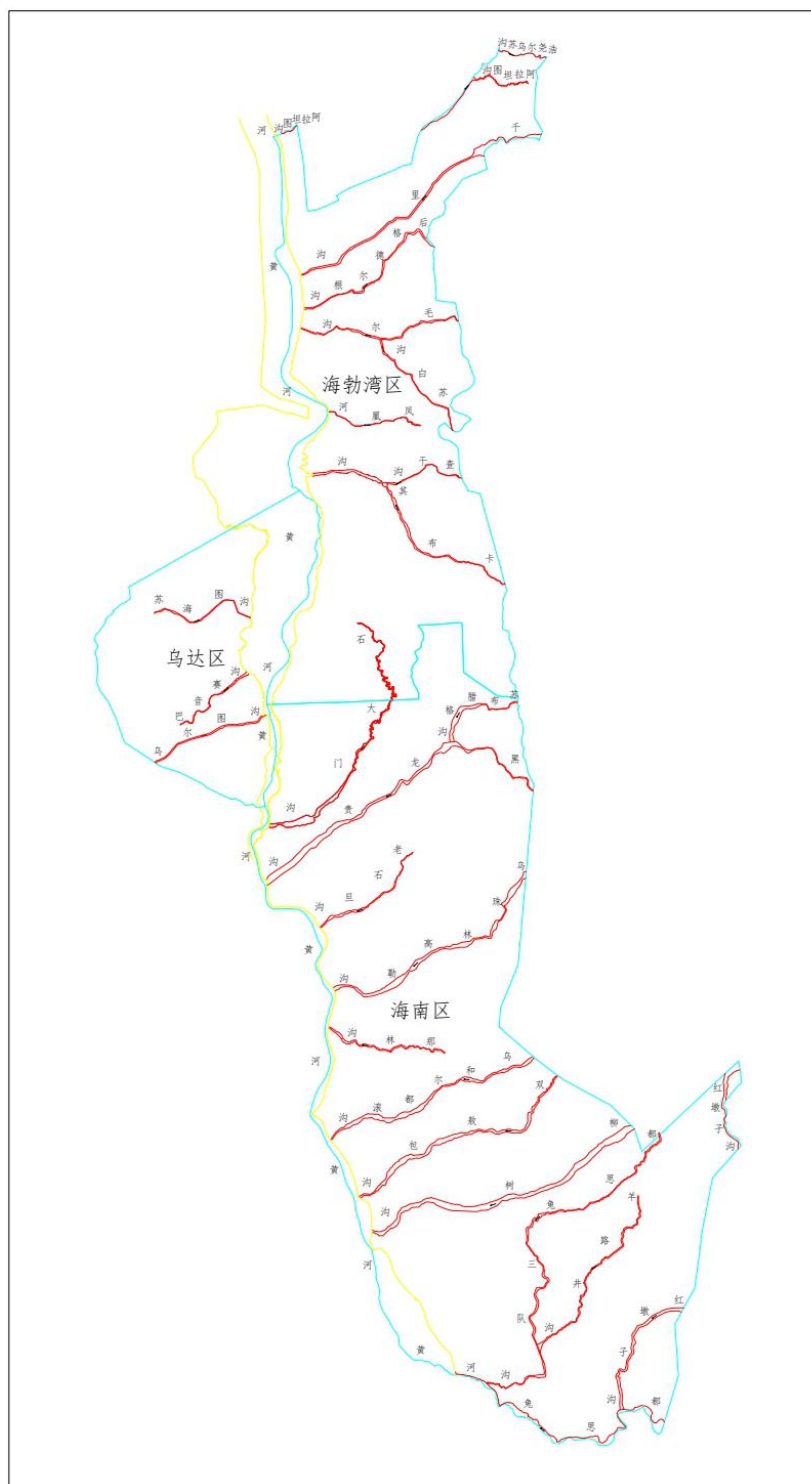
规划资金拟以国家水污染防治专项资金、黄河流域生态保护和高质量发展专项资金、省级环保专项资金、工业（企业）自筹资金以及其他渠道社会资金等投资组成。充分发挥政府在水生态环境保护中的主导作用，建立政府引导、市场运作、社会参与的多元化筹资机制，创造良好的投资环境。市、区政府及有关部门加强水生态环境保护资金使用管理，健全财务管理制度，加强审计稽察，确保资金安全，提高投资效益。

三、强化信息公开

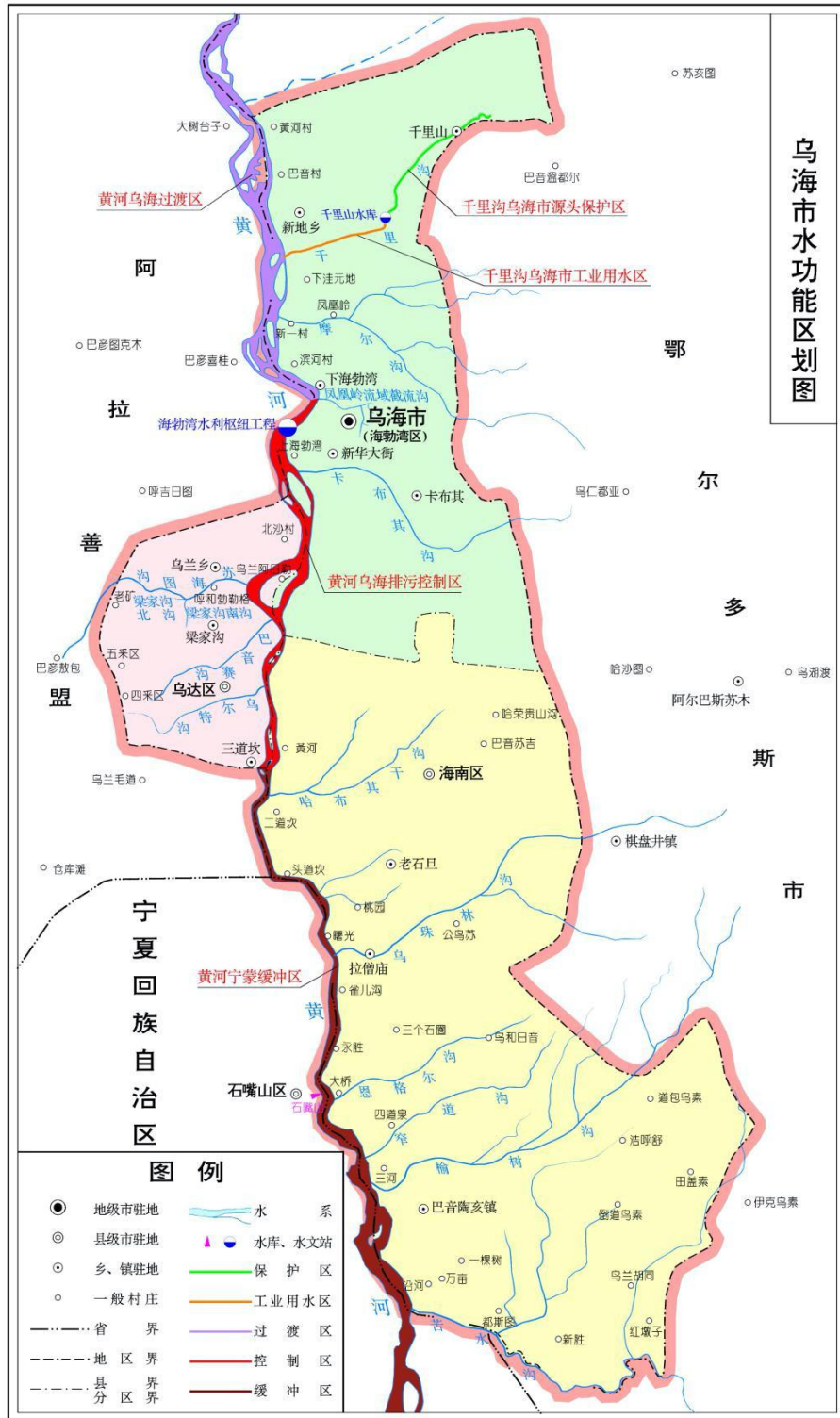
严格落实政务公开与共享制度，依法定期向社会公布水环境保护和生态修复等有关工作信息。推进企业环境信息披露，逐步公开重点

污染企业的监测数据。通过建立政府、企业、公众定期沟通、平等对话、协商解决机制，引导公众参与环境保护制度执行的评估和考核。建立公众对话沟通平台，多途径获得公众反馈信息，完善环境新闻宣传机制，引导新闻媒体加强舆论监督，方便公众通过多种渠道参与政府环境管理和监督，及时解决群众反映强烈的环境问题。

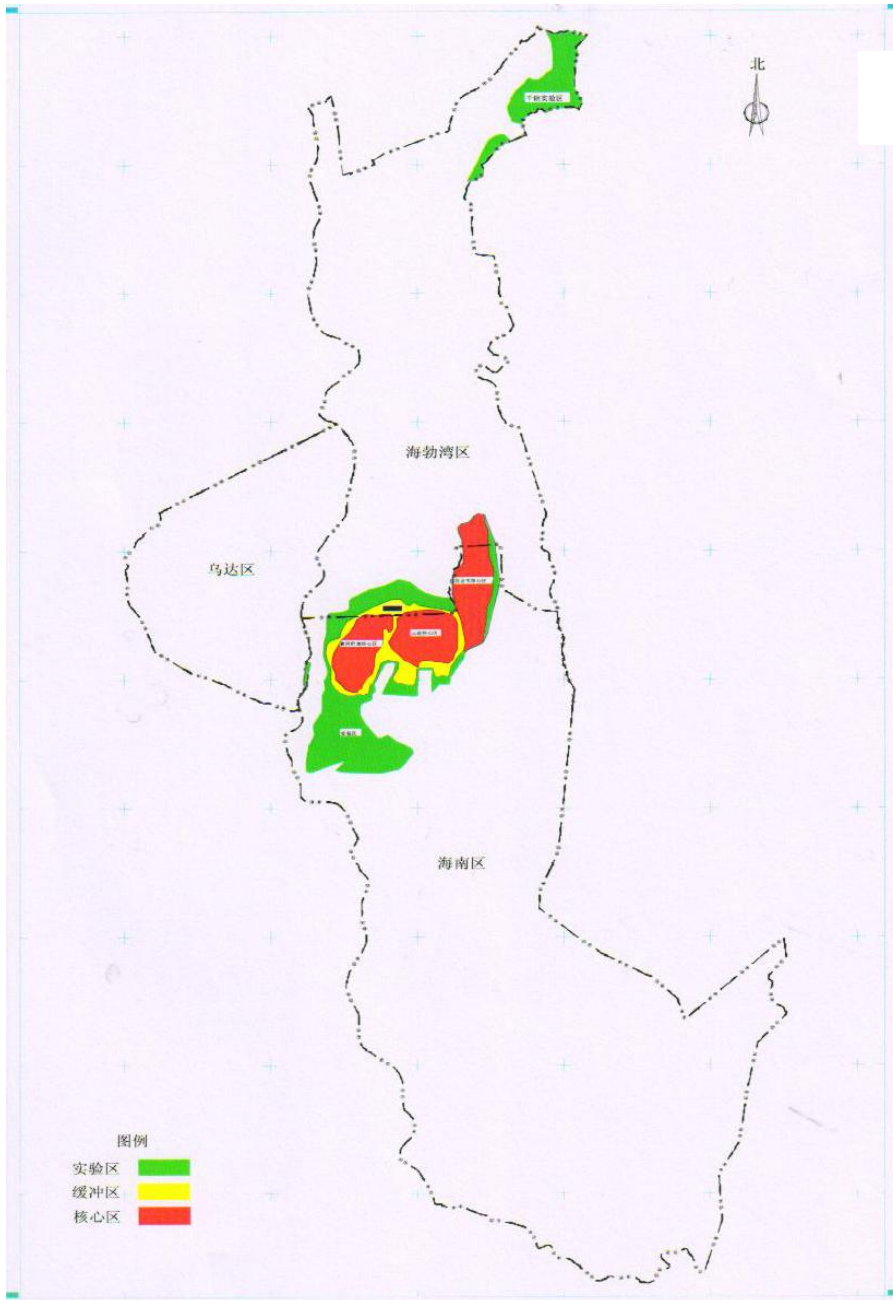
附图



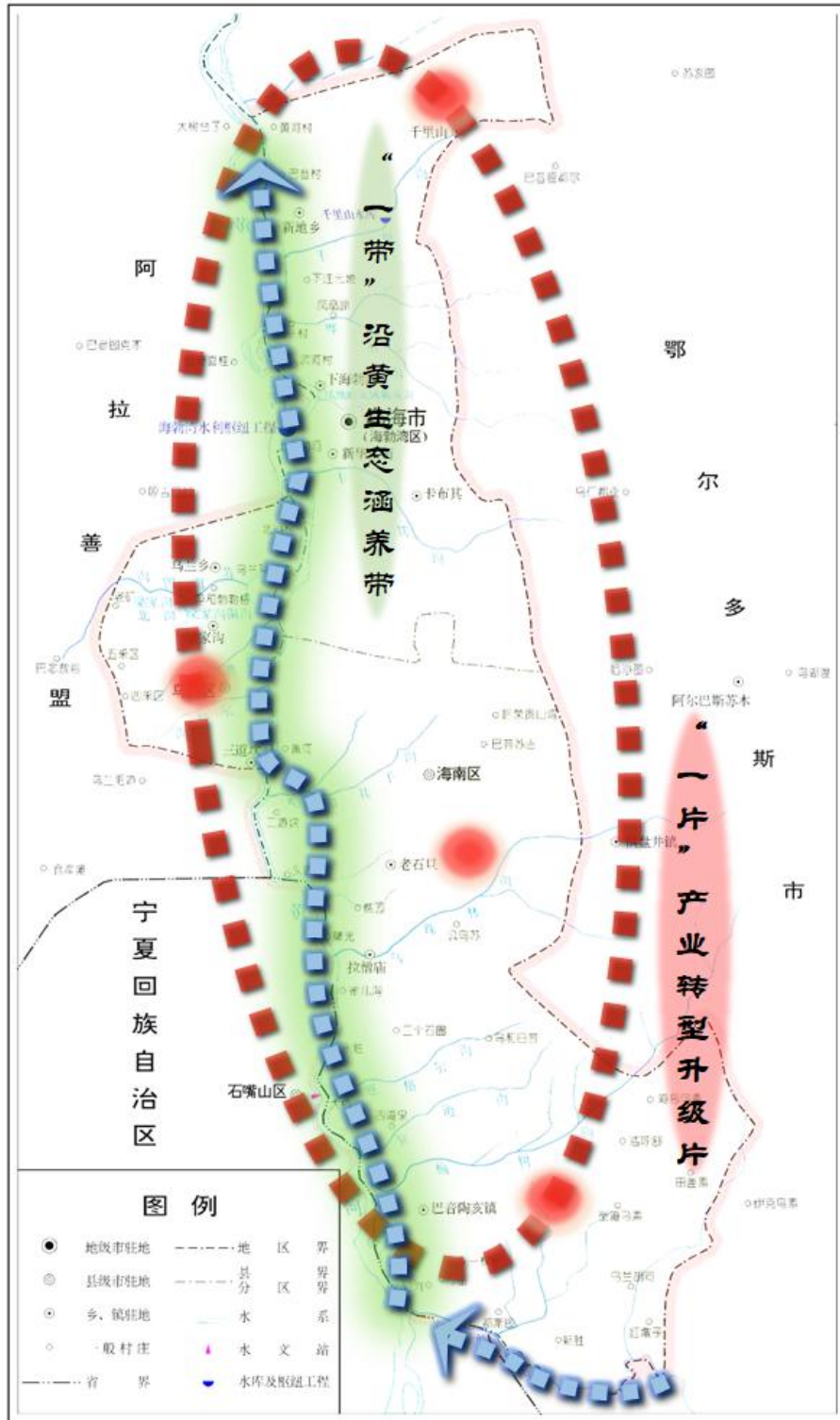
图一 乌海市河流水系图



图二 乌海市水功能区划图



图三 乌海市西鄂尔多斯国家级自然保护区分布图



图四 乌海市规划布局图

附表 1 水环境质量目标表

所在水体	国控断面	区县	乡镇名称	所属流域	2020 水质现状	2025 水质目标
黄河	下海勃湾	海勃湾区、海南区、 乌达区	乌兰卓尔镇、公乌素镇、拉僧庙镇、新华街道、滨河街道、 三道坎街道、五虎山街道、巴音赛街道、梁家沟街道、林荫 街道、苏海图街道、巴音陶亥镇（约 60%区域）	黄河流域	II	II
都思兔河	都思兔河入 黄口	海南区	巴音陶亥镇（约 40%区域）	黄河流域	劣 V 类	氟化物不参与考 核, 其他指标为 V 类

附表2 城市集中式饮用水水源目标清单

序号	省份	地市	区县	所属流域	所在水体	水源地名称	水源地类型	2020年水质现状	2025年水质目标	预计达标年度	备注
1	内蒙古	乌海市	海勃湾区	黄河流域	黄河	海勃湾区北水源地	地下水	Ⅲ类	Ⅲ类	2025	
2	内蒙古	乌海市	海勃湾区	黄河流域	黄河	海勃湾区南水源地	地下水	Ⅲ类	Ⅲ类	2025	
3	内蒙古	乌海市	乌达区	黄河流域	黄河	乌达区新1#水源地	地下水	Ⅲ类	Ⅲ类	2025	
4	内蒙古	乌海市	乌达区	黄河流域	黄河	乌达区新2#水源地	地下水	Ⅲ类	Ⅲ类	2025	
5	内蒙古	乌海市	海南区	黄河流域	黄河	海南区西水源地	地下水	Ⅲ类	Ⅲ类	2025	
6	内蒙古	乌海市	海南区	黄河流域	黄河	海南区沿黄水源地	地下水	Ⅲ类	Ⅲ类	2025	

附表3 达到生态流量（水位）底线要求的河湖目标清单

序号	省份	地市	区县	控制单元	水体名称	水体类型	生态流量 (m ³ /s)		生态水位 (m)		预计达到底线要求的年度	备注
							2020 年下泄流量	2025 年目标	2020 年实际水位	2025 年目标		
1	内蒙古	乌海市	海勃湾区	黄河(内蒙古自治区)	黄河	河流	729	330				

附表 4 水生生物完整性指数的水体清单

序号	省份	市	区县	所属流域	控制单元	水体名称	富营养化指数		叶绿素 a (mg/L)		预计达到目标要求的年度	备注
							2020 年现状	2025 年目标	2020 年现状	2025 年目标		
							无	无	无	无		

试点开展流域水生生物完整性指数评价的水体清单

序号	省份	地市	区县	水体名称	水体类型	监测指标	评价标准及方法	2020 年水生态状况现状	2025 年水生态状况目标	预计达到目标要求的年度	备注
							无	无	无	无	

附表5 河湖生态缓冲带修复的水体清单

序号	省份	地市	区县	控制单元	水体名称	水体类型	经度	纬度	修复长度 (km)	宽度 (m)	预计完成 年度	备注
1	内蒙古	乌海	海勃湾区	黄河（内蒙古自治区）	黄河	河流			5		2025	

注：1.水体类型：填写“河流”“湖泊”“水库”

2.经度、纬度：填写“起始点（中心点）”的经纬度，河流按水流流向，填写上游起始点的经纬度；湖库填写中心点的经纬度

附表6 湿地恢复（建设）清单

天然湿地恢复目标表

序号	省份	地市	区县	控制单元	湿地名称	湿地类型	2020年的天然湿地面积（万hm ² ）	“十四五”拟新增恢复面积（hm ² ）	预计完成年度	备注
1	内蒙古	乌海	海勃湾区	黄河（内蒙古自治区）	龙游湾湿地	国家湿地公园	-	5	2025	

注：湿地类型：填写“国际重要湿地名录”“国家湿地公园名录”

人工湿地建设清单

序号	省份	地市	区县	控制单元	湿地名称	建设位置所属类型	经度	纬度	建设面积（亩）	预计完成年度	备注
1	内蒙古	乌海	海勃湾区	黄河（内蒙古自治区）	龙游湾湿地	大型处理设施下游水体	东经 106° 45' 31" ~ 106° 47' 20"	北纬 39° 42' 41" ~ 39° 46' 21"	0.72	2025	

注：建设位置所属类型：填写“重要入河（湖）口”“大型处理设施下游水体”等

附表7 城市建成区消除黑臭水体的清单

序号	省份	地市	区县	属流域	城市水体名称	水体类型	河段长度 (km)	湖泊面积 (km ²)	汇入 水体	经 度	纬 度	导致黑臭的主要 污染指标	水体黑 臭原因	预计消除黑 臭的年度	备注
1												无	无	无	

注：1.经度、纬度：填写“起始点（中心点）”的经纬度，河流按水流流向，填写上游起始点的经纬度；湖库填写中心点的经纬度

2.水体类型：填写“河流”“湖库”

附表8 恢复“有水”的河流清单

序号	省份	地市	区县	控制单元	水体名称	水体类型	恢复“有水”的河流长度(km)	恢复“有水”的时间		预计达到目标要求的年度	备注
								时长(天)	“有水”的具体月份		
1	内蒙古	乌海		都思兔河(内蒙古自治区-宁夏回族自治区)	都思兔河	河流	25	90	6-8	2025	在入境断面有水的前提下,恢复6-8月有水。

注：“有水”的具体月份：填写“5月”“8月”等

附表9 重现土著鱼类或水生植物的水体清单

序号	省份	市	区县	控制单元	水体名称	水体类型	土著鱼类			土著水生植物			预计重现年度	备注
							俗称	学名	消失的历史年份	俗称	学名	消失的历史年份		
							无	无	无	无	无	无		

注：消失的历史年份：根据实地考察和走访老百姓进行确定